

ANÁLISIS DE LA EJECUCIÓN PRESUPUESTARIA DE LA ADMINISTRACIÓN NACIONAL

Octubre 2025

Gabriel Esterelles

Director General

Ignacio Lohlé

Director de Análisis Presupuestario

Martín López Amorós

Director de Análisis Fiscal Tributario

María Laura Cafarelli – Romina Muras – Julieta Olivieri - Walter Rabbia – Lucía Vigier – Marcela de Maya Analistas

11 de noviembre de 2025

ISSN 2683-9598

RESUMEN EJECUTIVO

Ejecución Presupuestaria - Octubre 2025

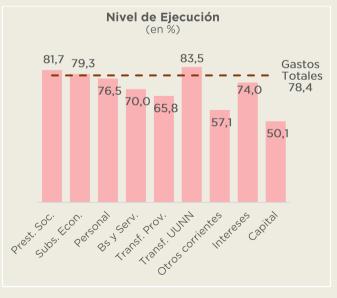












Índice de contenidos

Resumen Ejecutivo	2
Análisis introductorio sobre la ejecución presupuestaria	4
Ejecución a octubre de 2025	4
Evolución interanual de la ejecución presupuestaria de la Administración Nacional	5
Nivel de ejecución del gasto de la Administración Nacional	15
Recaudación de impuestos nacionales	
Aspectos metodológicos	
Índice de cuadros	
Cuadro 1. Ingresos, gastos y resultados. Administración Nacional	5
Cuadro 2. Ingresos totales. Administración Nacional	7
Cuadro 3. Gastos totales. Administración Nacional	10
Cuadro 4. Nivel de ejecución acumulada de gastos. Administración Nacional	
Cuadro 5. Gastos por Finalidad y Función. Administración Nacional	16
Índice de gráficos	
Gráfico 1. Resultados Primario y Financiero. Administración Nacional	6
Gráfico 2. Resultados primario y financiero en relación con los ingresos totales	
Gráfico 3. Ingresos totales. Administración Nacional	
Gráfico 4. Seguridad Social y Derechos de Importación. Administración Nacional	9
Gráfico 5. Gastos totales. Administración Nacional	
Gráfico 6. Gastos en Jubilaciones y Pensiones	
Gráfico 7. Variación interanual de los gastos primarios. Administración Nacional	
Gráfico 8. Nivel de ejecución. Administración Nacional	
Gráfico 9. Recaudación nacional y distribución a Administración Nacional y provincias	17

REFERENCIAS

\$1 billón= \$1.000.000 millones= \$1.000.000.000.000 \$0,1 billón= \$100.000 millones= \$100.000.000.000 \$0,01 billón= \$10.000 millones= \$10.000.000.000

Análisis introductorio sobre la ejecución presupuestaria

Ejecución a octubre de 2025

En el mes de octubre la Administración Pública Nacional (APN) registró un superávit primario de \$1,5 billones y otro financiero de \$1,1 billones. Sumados a los resultados de los 9 meses previos, los saldos positivos ascienden a \$12,6 billones y \$3,6 billones, respectivamente. En virtud de la caída interanual en el pago registrado de intereses de la deuda (23,9% año contra año (a/a)) el superávit financiero fue mayor al del mismo período del 2024. Lo opuesto ocurrió con el superávit primario que se contrajo respecto al de un año atrás, producto de una suba del 1,0% en los gastos primarios contra una caída de 1,3% en los ingresos.

Los ingresos de la APN cayeron 1,3% a/a en el acumulado a octubre. Se destacan por orden de incidencia:

- Impuesto PAIS: -100,0% a/a, tras finalizar su vigencia a fines de 2024. En los primeros ocho meses de aquel año se habían acumulado el equivalente a \$8,1 billones a valores de octubre 2025.
- Impuesto a las Ganancias: -7,0% a/a, revirtiendo el crecimiento de 30,4% a/a acumulado durante el primer cuatrimestre. Las contracciones de mayo y junio (45,6% a/a y 30,1% a/a, respectivamente) se explican por la elevada base de comparación, cuando ingresaron los saldos de sociedades.
- Derechos de Exportación: -6,3% a/a, acumulando \$6,3 billones.
- IVA: 1,6% a/a, impulsado por el nivel de actividad.
- Derechos de Importación: 23,9% a/a, por el aumento de compras en el exterior.
- Impuesto al cheque: 5,9% a/a, influenciado por el nivel de actividad.
- Seguridad Social: 17,0% a/a, acumulando catorce meses consecutivos de crecimiento, como consecuencia de la recuperación de la masa salarial, aunque con tendencia decreciente en el período.

Los gastos totales cayeron 2,0% a/a en el acumulado a octubre mientras que los gastos primarios crecieron 1,0% a/a. Por orden de incidencia, en la comparación interanual se destacan:

- Subsidios a la Energía: -46,1% a/a, por reducción de subsidios para atender la brecha entre costos y tarifas de la generación eléctrica y la menor compra de gas importado.
- Intereses: -23,9% a/a, por menores pagos de intereses registrados en pesos y en moneda extranjera.
- Gastos en Personal: -9,0% a/a, resultado de paritarias por debajo de la inflación y de la disminución en la cantidad de cargos ocupados en la planta permanente y transitoria, y en la cantidad de personal contratado, mayormente en el Poder Ejecutivo.
- Otros programas sociales: -18,2% a/a, principalmente como consecuencia de la pérdida del poder de compra del valor de las prestaciones.
- Gastos de capital: -29,4% a/a, por recortes en transferencias de capital a fondos fiduciarios y empresas públicas como ENARSA y AYSA.
- Subsidios al transporte: -23,4% a/a, por disminución de compensaciones al transporte automotor de pasajeros del AMBA.
- Transferencias corrientes a provincias: 51,8% a/a, por las transferencias a CABA en cumplimiento de la Medida Cautelar 1.864/2022 de la CSJN, en el marco del traspaso de las funciones de seguridad.
- Prestaciones del PAMI: 67,0% a/a, por la asistencia financiera del Tesoro Nacional en reemplazo del Impuesto PAIS. El 28% de ese tributo alimentaba directamente la obra social de los jubilados sin pasar por el presupuesto nacional.
- Jubilaciones y Pensiones y Asignaciones Familiares: 12,7% a/a y 14,3% a/a, respectivamente, por el nuevo esquema de movilidad y la baja de la inflación.

Evolución interanual de la ejecución presupuestaria de la Administración Nacional

Cuadro 1. Ingresos, gastos y resultados. Administración Nacional

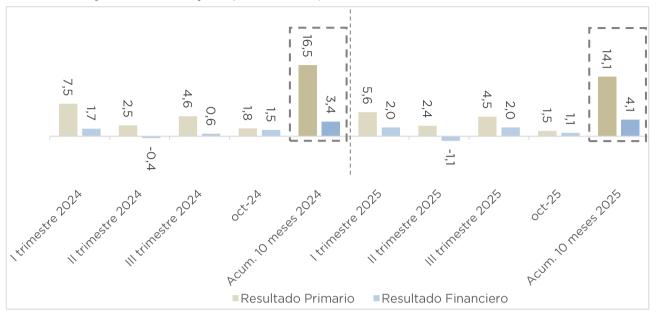
En billones de \$ y % de var. real a/a

En billones de \$ y % de var. real a/a	Octubr	e 2025	Acumulado	o 10 meses
Concepto	billones de \$	Var. % real a/a	billones de \$	Var. % real a/a
I. Ingresos corrientes	11,1	-2,5	101,7	-1,5
Ingresos impositivos IVA Ganancias Comercio Exterior Débitos y Créditos (Cheque) Impuesto PAIS Resto de ingresos impositivos Seguridad Social Rentas de la propiedad (*) Resto de ingresos corrientes	6,6 2,5 1,0 1,0 1,3 0,0 0,7 3,4 0,8 0,3	-10,3 0,2 3,6 -18,9 7,6 -100,0 -19,4 1,5 93,0 9,8	60,8 22,0 9,8 11,5 11,2 0,0 6,3 33,9 4,6 2,4	-9,4 1,6 -7,0 5,1 5,9 -100,0 4,3 17,0 -3,8 0,4
II. Gastos corrientes	9,8	1,8	96,8	-1,4
Prestaciones sociales Jubilaciones y pensiones Asignaciones familiares Asignación universal por hijo Activos, pasivos y otras Pensiones no contributivas Prestaciones del INSSJP Otros programas sociales Potenciar/Volver al Trabajo Políticas Alimentarias Becas Progresar Resto Subsidios económicos Energía Transporte Otros subsidios Gastos en personal Bienes y servicios Transferencias a provincias Transferencias a universidades Otros gastos corrientes Intereses (**)	6,6 4,6 0,7 0,5 0,3 0,4 0,4 0,5 0,0 0,2 0,0 0,2 0,0 1,1 0,3 0,1 0,4 0,1	0,2 3,1 1,1 7,6 -9,2 17,5 -15,1 -21,1 -36,3 -20,2 -53,5 1,8 4,4 -3,4 66,0 -85,8 -4,7 315,9 -42,0 -16,4 -9,0 33,7	62,4 43,5 7,2 4,5 2,7 4,2 2,8 4,6 0,9 1,9 0,3 1,6 5,9 4,0 1,7 0,2 10,8 2,4 1,6 3,5 1,3 9,0	10,4 12,7 14,3 21,5 4,0 -0,5 67,0 -18,2 -38,2 -17,4 -33,3 4,0 -43,3 -46,1 -23,4 -76,9 -9,0 26,3 51,8 -0,4 6,1 -23,9
III. Resultado Económico (I-II)	1,2	-27,2	4,9	-3,5
IV. Ingresos de capital	0,0	-4.048,3	0,3	179,0
V. Gastos de capital	0,2	-15,8	1,6	-29,4
Inversión real directa Transferencias de capital Inversión financiera	0,1 0,1 0,0	150,5 -34,4 -96,6	0,8 0,6 0,2	27,5 -59,5 19,2
VI. Ingresos totales (I+IV)	11,1	-2,2	102,0	-1,3
VII. Gastos totales (II+V)	10,0	1,4	98,4	-2,0
VIII. Gastos primarios	9,6	0,3	89,4	1,0
IX. Resultado Primario (VI-VIII)	1,5	-15,0	12,6	-14,7
X. Resultado Financiero (VI-VII)	1,1	-26,5	3,6	21,3

(*) Incluye rentas de la propiedad generadas por activos de la APN en propiedad del FGS. Excluye remisión de utilidades del BCRA por \$12,0 b. en abril. La última transferencia percibida había sido en los meses de julio y agosto de 2023 por \$0,4 b. (**) Incluye intereses pagados intra APN, fuente E.Sidif. El monto total de intereses del primer trimestre surge de incorporar a los registros presupuestarios de enero (\$0,15 b.) un total de \$1,5 b. correspondientes a los pagos realizados de los títulos en moneda extranjera emitidos en el marco del proceso de reestructuración de la deuda de 2020, cuyo vencimiento operó el 9/1/2025. En un mismo sentido, y a los fines de no duplicar registros, se detræ de la ejecución presupuestaria de febrero (\$1,4 b.) un total de \$0,30 b. y de marzo (\$0,40 b.) la suma de \$0,19 b.

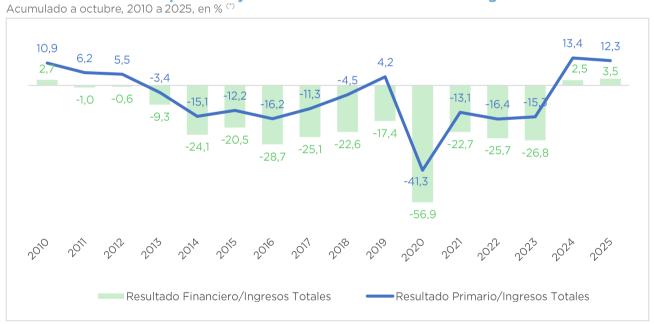
Gráfico 1. Resultados Primario y Financiero. Administración Nacional

Enero a octubre y acumulado 2024 y 2025, en billones de \$ constantes de octubre 2025



FUENTE: OPC, en base a datos E.Sidif.

Gráfico 2. Resultados primario y financiero en relación con los ingresos totales



(*) En los ingresos totales se excluyen las utilidades recibidas desde BCRA.

Gráfico 3. Ingresos totales. Administración Nacional

Acumulado a octubre de 2025, en % de var. real a/a v % de incidencia sobre los ingresos totales (*)



^(*) La incidencia hace referencia a la contribución en puntos porcentuales que cada rubro aporta a la variación total. (**) Excluye remisión de utilidades del BCRA.

FUENTE: OPC, en base a datos E.Sidif.

Cuadro 2. Ingresos totales. Administración Nacional¹

Acumulado a octubre de 2025, en billones de \$, en % de var. real a/a e incidencia en p.p. En orden de incidencia

Concepto (billones de \$)	Incidencia p.p	Principales variaciones a/a en términos reales
Ingresos impositivos² \$60,8 -9,4% a/a real	-6,1	Impulsan la baja de los ingresos impositivos mayormente los siguientes tributos: -Ganancias, \$9,8 billones (-7,0% a/a). En el primer cuatrimestre del año, el impuesto había acumulado una suba de 30,4% a/a, pero esto se revirtió a partir de mayo, producto de la elevada base de comparación que dejó a partir de ese mes el aumento de los pagos de sociedades con cierre de balance en diciembre de 2023 (el resultado impositivo de 2023 fue especialmente elevado por la suba del tipo de cambio que se produjo cerca de fin de año). -Impuesto PAIS, sumó \$2.681 millones a junio (-100,0% a/a), que corresponde a un remanente del año pasado, dado que su vigencia finalizó en diciembre de 2024. A valores de octubre de 2025, en los primeros diez meses del año pasado ingresaron a la APN \$8,1 billones. En sentido contrario, se verifican subas en la comparación interanual de: - IVA, \$22,0 billones (1,6% a/a), por la mayor actividad económica.

¹ En el acumulado a octubre de 2025 los ingresos impositivos y de la Seguridad Social de la Administración Nacional acumularon \$94,7 billones, con una caída en términos reales de 1,4% a/a. La discrepancia entre esta variación y la de la recaudación total de impuestos nacionales (-0,2% a/a) expuesta en la sección "Recaudación de impuestos nacionales", se explica por el comportamiento de recursos no coparticipables o con asignación específica a la Administración Nacional,

como son el caso de los Derechos de Exportación, los Derechos de Importación y la Tasa de Estadística.

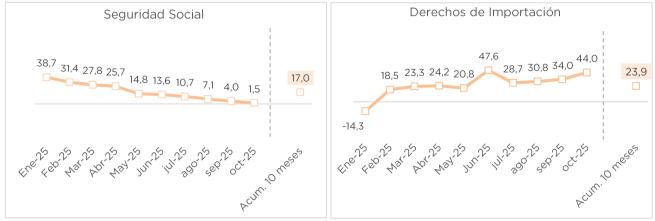
² Para mayor detalle ver monitor de recaudación tributaria de OPC en: https://www.opc.gob.ar/monitores-fiscales/monitor- de-recaudacion-tributaria-nacional/. Se aclara que las cifras consignadas en el presente informe pueden diferir de las expuestas en el monitor dados los diferentes universos analizados y momentos de registro en los distintos sistemas del Sector Público.

Concepto (billones de \$)	Incidencia	Principales variaciones a/a en términos reales
(billones de \$)	p.p	- Recaudación ligada al Comercio Exterior, \$11,5 billones (5,1% a/a real). Por un lado, los Derechos de Importación suman \$4,4 billones, con una suba de 23,9% a/a, y la Tasa de Estadística totaliza \$0,8 billones con un crecimiento de 20,5% a/a, debido principalmente al aumento de las compras al exterior. Contrario a este comportamiento los Derechos de Exportación acumulan \$6,3 billones, reflejando una baja de 6,3% a/a. La baja acumulada de Derechos de Exportación fue compensada por la suba de los tributos sobre las importaciones. - Impuesto a los Débitos y Créditos bancarios (Impuesto al cheque), \$11,2 billones (5,9% a/a), influenciado por el nivel de actividad. - Resto impositivos \$6,3 billones (4,3% a/a). Cabe señalar que, excluyendo el Impuesto PAIS, los ingresos impositivos muestran un crecimiento de 1,8% a/a.
Rentas de propiedad \$4,6 -3,8 a/a real	-0,2	Rentas del Fondo de Garantía de Sustentabilidad – FGS (62,2% del total del rubro), \$2,8 billones (-6,6% a/a). Intereses por depósitos en moneda nacional \$1,4 billones (-14,0% a/a). No obstante la caída registrada en el rubro en el acumulado a octubre, en los últimos tres meses se verificaron crecimientos reales. Particularmente en agosto, cuando ingresaron \$0,3 billones de utilidades por inversiones financieras provenientes del Banco de la Nación Argentina, sin ingresos por este concepto en los primeros diez meses de 2024. Se excluyen de este concepto \$12,0 billones por remisión de utilidades del BCRA percibidas en abril de 2025.
Otros ingresos no impositivos e ingresos de de capital \$2,7 8,0% a/a real	0,2	- Ingresos de Capital, \$0,3 billones (179,0%): mayormente por las transferencias del Fondo Fiduciario del Sistema de Infraestructura de Transporte (FFSIT) destinadas al financiamiento de obras de la Dirección Nacional de Vialidad, \$0,2 billones (140,9%), y por la venta de activos, \$0,08 billones³ percibidos de julio a septiembre del ejercicio vigente, sin ingresos por este concepto durante 2024. - Resto de ingresos corrientes no impositivos, \$2,4 billones (0,4% a/a), mayormente por las tasas que perciben los organismos de la APN, \$0,7 billones (23,7% a/a). En sentido contrario, se verifica una caída en la comparación interanual de las tasas que ingresan a la Dirección Registro de la Propiedad del Automotor \$0,2 billones (-32,5% a/a) y en los recursos proveniente del Fondo Nacional de Justicia, \$0,2 billones (-38,9 a/a)
Seguridad Social \$33,9 17,0% a/a real	4,8	Las Contribuciones Patronales suman \$21,3 billones (16,4% a/a) y los Aportes Personales \$12,5 billones (18,4% a/a), ambos con variaciones reales positivas. Su crecimiento estuvo impulsado por el incremento de la masa salarial. El rubro exhibe variaciones reales positivas desde inicio del ejercicio, con una tendencia decreciente.

 $^{^3}$ Ingreso percibido por la venta de activos, en el marco del artículo 15 del Decreto 1.382/12, modificado por el DNU 186/25 (\$47.687 millones en julio, \$335 millones en agosto y \$28.886 millones en septiembre).

Gráfico 4. Seguridad Social y Derechos de Importación. Administración Nacional

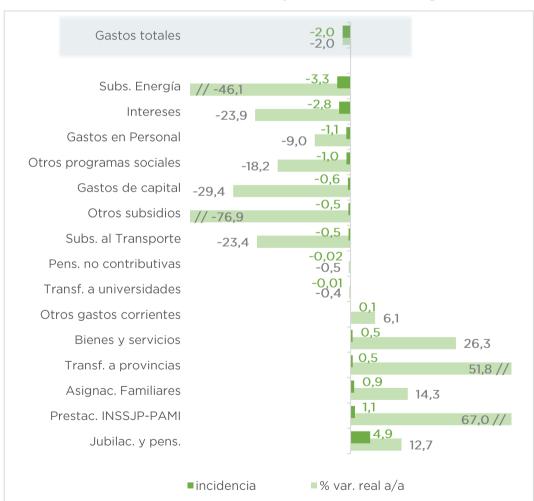
2025, enero a octubre y acumulado a octubre, en % de var. real a/a



FUENTE: OPC, en base a datos E.Sidif.

Gráfico 5. Gastos totales. Administración Nacional

Acumulado a octubre de 2025, en % de var. real a/a y % de incidencia sobre los gastos totales (*)



(*) La incidencia hace referencia a la contribución en puntos porcentuales que cada rubro aporta a la variación total. FUENTE: OPC, en base a datos E.Sidif.

Cuadro 3. Gastos totales. Administración Nacional

Acumulado a octubre de 2025, en billones de \$, en % de var. real a/a e incidencia en p.p. En orden de incidencia

Concepto	Incidencia	billones de \$, en % de var. real a/a e incidencia en p.p. En orden de incidencia
(billones de \$)	p.p	Principales variaciones a/a en términos reales
Subsidios a la energía \$4,0 -46,1% a/a real	-3,3	Transferencias a CAMMESA, \$2,9 billones (-39,0% a/a), para atender la brecha entre costos y tarifas de la generación eléctrica. Transferencias a ENARSA, principalmente para solventar la compra de gas importado, \$0,8 billones (-64,9% a/a). En el mes de octubre 2025 las Transferencias a CAMMESA crecen 1,4% a/a, producto de una menor cobertura del costo de la electricidad con tarifas abonadas por los usuarios con relación al año 2024 ⁴ .
Intereses ⁵ \$9,0 -23,9% a/a real	-2,8	Menores pagos de intereses registrados provenientes de títulos públicos en pesos y en moneda extranjera, y de préstamos en moneda extranjera.
Gastos en personal \$10,8 -9,0% a/a real	-1,1	Erogaciones por salarios del personal del Poder Ejecutivo Nacional (PEN), \$8,3 billones (-9,8% a/a), Poder Judicial de la Nación, \$1,4 billones (-5,5% a/a). Ministerio Público, \$0,6 billones (-3,1% a/a) y del Poder Legislativo \$0,4 billones (-11,5% a/a). Las pautas salariales acordadas en el período analizado se ubicaron por debajo de la inflación ⁶ . En relación a la cantidad de cargos ocupados, al mes de septiembre del ejercicio vigente (última información disponible) ⁷ se verifica en el PEN una baja de 3,6% respecto a septiembre de 2024 en los cargos de planta permanente y transitoria, y una disminución de 7,6% a/a en el personal contratado.
Otros programas sociales \$4,6 -18,2% a/a real	-1,0	Volver al Trabajo y Acompañamiento Social (ex Potenciar Trabajo), \$0,9 billones (-38,2% a/a), explicado principalmente por el congelamiento del valor de la prestación desde diciembre de 2023. Desde esa fecha, el poder de compra se ha deteriorado en un 63% medido por IPC. Políticas Alimentarias, \$1,9 billones (-17,4% a/a), que incluye la Prestación Alimentar (-19,0% a/a). El monto de esta última prestación no tuvo incrementos desde junio de 2024, presentando una pérdida de poder de compra de 24,0% a/a promedio en diez meses del año. En sentido contrario, incide la ampliación del universo de beneficiarios que tuvo lugar en septiembre de 2024³. Resto de programas sociales, \$1,6 billones (4,0% a/a). Entre los programas que impulsan el alza de los gastos se destaca el de Acciones de Nutrición - Programa 1.000 días (\$0,3 billones, 70% a/a), el de Acciones de Empleo, en el ámbito de la Secretaría de Empleo (\$0,04 billones, 76,5% a/a) y el de Cobertura Sanitaria Compensatoria (\$0,09 billones, 47,4% a/a). También incidió la ayuda económica a los residentes de la Ciudad de Bahía Blanca afectados por las inundaciones (Decreto 238/25), que ejecutó \$0,1 billón (no estuvo presente en 2024).

⁴ En el Informe de Variables Relevantes del Mercado Eléctrico Mayorista publicado por CAMMESA se informa que la Cobertura del Costo de Generación Eléctrica – Demanda Total por tarifas abonadas por los usuarios en septiembre de 2025 alcanzó el 73%, siendo menor que en septiembre de 2024, 79%.

⁵ La ejecución de los intereses del primer trimestre de 2025 que surge de E.Sidif fue adecuada de acuerdo con los vencimientos que operaron en dichos meses. Ver nota (**) del cuadro N° 1. Cabe mencionar que los registros de E.Sidif no incluyen intereses de títulos públicos capitalizables.

⁶ En el período analizado (octubre de 2024 a octubre de 2025) los incrementos salariales otorgados acumularon 17,0% en el ámbito del Poder Ejecutivo (77,2% del total del gasto en personal), 24,1% en el Poder Judicial y el Ministerio Público (18,6% del total) y 17,0% en el Poder Legislativo (4,1% del total). En tanto, la inflación en igual período acumuló 31,8% a/a.

⁷ Fuente: informes mensuales de ocupación elaborados por la Secretaría de Hacienda del Ministerio de Economía, disponibles en: https://www.argentina.gob.ar/economia/dpyegp/informesdeocupacion

⁸ Por resolución 636 del Ministerio de Capital Humano de fecha 10 de septiembre de 2024, se dispuso la ampliación del universo de la Prestación Alimentar alcanzar a las familias con hijos hasta 17 años (hasta 14 años antes de la ampliación), lo cual significó la incorporación de 240 mil prestaciones mensuales adicionales.

Concepto	Incidencia	a			
(billones de \$)	p.p	Principales variaciones a/a en términos reales			
		En sentido contrario, incide el registro de Devolución de IVA a sectores vulnerables en 2024 (\$0,1 billones), no presente en 2025, como así también en el Programa Acompañar (\$0,02 billones en 2024), y la baja ejecución del Programa de Asistencia "Vouchers Educativos" (\$0,07 billones, -17,3% a/a).			
Gastos de capital \$1,6 -29,4% a/a real	-0,6	Inversión Real Directa, \$0,8 billones (27,5% a/a), debido a obras a cargo de la Dirección Nacional de Vialidad por \$0,3 billones (37,8% a/a), obras en infraestructura económica y social por \$0,1 billones (hidráulica, de transporte ferroviario y de infraestructura penitenciaria), y en conectividad e infraestructura escolar por \$0,06 billones. Transferencias de capital, \$0,6 billones (-59,5% a/a). Se verifican diez meses consecutivos de caída principalmente por la nula ejecución de transferencias a fondos fiduciarios, específicamente del Procrear y del Fondo para la Vivienda Social, disueltos por los Decretos 1.018/24 y 6/25, respectivamente. Además, contribuyó la menor asistencia financiera a ENARSA por \$0,1 billones (-84,6% a/a) y a AySA por \$0,04 billones (-83,1% a/a). En sentido contrario, recibieron mayores transferencias de capital las empresas ADIF (\$0,1 billones) y EDUCAR (\$0,05 billones). Inversión Financiera: \$0,2 billones (19,2% a/a), por aportes a la CAF (\$0,1 billones) y al			
Otros subsidios \$0,2 -76,9% a/a real	-0,5	BID (\$0,04 billones). Transferencias a RTA S.A., \$0,04 billones (-52,0% a/a) y la falta de ejecución de las transferencias al Correo Argentino y a AYSA (\$0,2 billones y \$0,1 billones, respectivamente, a octubre de 2024). En contraposición, se aumentaron las transferencias a Casa de Moneda, \$0,07 billones (101,9% a/a).			
Subsidios al transporte \$1,7 -23,4% a/a real	-O,5	Transferencias al Fondo Fiduciario del Sistema de Infraestructura del Transporte (FFSIT), \$0,7 billones (-36,8% a/a), a través del cual se atienden las compensaciones tarifarias al transporte automotor de pasajeros del AMBA. No se registró ejecución de transferencias a Aerolíneas Argentinas S.A. (\$0,06 billones a octubre de 2024). Transferencias a la Sociedad Operadora Ferroviaria S.A. (SOFSA), \$0,9 billones (3,9% a/a), destinadas a solventar la diferencia entre el costo operativo del transporte público ferroviario de pasajeros en el AMBA y el cubierto por las tarifas que abonan los usuarios. Particularmente en octubre de 2025 los subsidios al transporte aumentan 66,0% a/a, explicado por la falta de registro del FFSIT en el mismo mes del año 2024.			
Pensiones no contributivas \$4,2 -0,5% a/a real	-0,02	Se actualizó el valor de las prestaciones (movilidad) por encima de la inflación, situación que se compensó con el congelamiento en el valor de los bonos ⁹ . Cabe destacar que todos los titulares de PNC perciben los bonos, motivo por el cual el impacto de la movilidad en la suba del gasto se ve más atenuado que en el rubro jubilaciones y pensiones (dado que los bonos los perciben sólo los haberes más bajos). Por otra parte, de acuerdo con los registros del E.Sidif, se observan 63.721 beneficios promedio mensuales menos (-5,2%) en nueve meses de 2025 respecto de igual período de 2024 (último dato disponible), y 149.107 beneficios menos si se compara septiembre 2025 contra septiembre 2024 ¹⁰ .			
Transferencias universidades \$3,5 -0,4% a/a real	-0,01	Las transferencias destinadas al pago de salarios representaron el 89,9% del total de las transferencias corrientes a universidades, alcanzando \$3,2 billones, lo que implica una disminución 0,2% a/a. Por su parte, la asistencia financiera para el funcionamiento universitario totalizó \$0,2 billones con una caída de 12,8% en la comparación interanual.			

⁹ El valor de los bonos perdió 28,5% a/a de poder de compra en promedio durante diez meses de 2025.

¹⁰ En nueve meses de 2024 se liquidaron en promedio 1.221.861 pensiones por invalidez, mientras que en igual período de 2025 se liquidaron 1.158.139 pensiones (dato septiembre 2025: 1.060.438 pensiones; septiembre 2024: 1.209.545 pensiones). Cabe señalar que, en cumplimiento de una medida judicial con motivo de un recurso de amparo presentado por el Defensor del Pueblo de la Nación, por Resolución 13901/25 de la Agencia Nacional de Discapacidad se ordenó el restablecimiento del pago de las pensiones por invalidez suspendidas en el marco de los procesos de auditoría llevados a cabo por el organismo. Esta medida debería verse reflejada en el gasto en los próximos meses.

Concepto (billones de \$)	Incidencia p.p	Principales variaciones a/a en términos reales
		En sentido contrario, la asistencia financiera a Hospitales Universitarios sumó \$0,1 billones, registrando un incremento en términos reales de 13,6% a/a.
Otros gastos corrientes \$1,3 6,1 % a/a real	0,1	Se registraron mayores transferencias a la Agencia de Recaudación y Control Aduanero (ARCA) por servicios de recaudación brindados a la ANSES, \$0,4 billones (18,9% a/a), pagos de intereses y comisiones al servicio de la deuda pública, \$0,3 billones (63,8% a/a) y actos electorales, \$0,1 billones. Incidieron en sentido contrario las transferencias al funcionamiento de hospitales nacionales, de \$0,4 billones (-16,1% a/a) ¹¹ , y el pago de cuotas y contribuciones a organismos internacionales, por \$0,2 billones (-39,9% a/a).
Bienes y servicios	0,5	Erogaciones para actividades de conducción y administración de los organismos centrales de la APN, \$0,4 billones (6,7% a/a). Gastos para la ejecución de actos electorales, \$0,3 billones. Adquisición de productos farmacéuticos y medicinales en el marco del programa de Acceso a Medicamentos, Insumos y Tecnologías Médicas del Ministerio de Salud, \$0,1 billones (48,0% a/a).
26,3% a⁄a real		Contrario a estos comportamientos, se verificaron disminuciones en la comparación interanual de la compra de insumos para las vacunaciones de calendario \$0,2 billones (-11,5% a/a) y en el pago de servicios para becas de investigación del Conicet, \$0,1 billones (-14,6% a/a).
Transferencias a provincias ¹² \$1,6 51,8% a/a real	0,5	Transferencias a CABA por el traspaso de funciones de seguridad en el marco de la Medida Cautelar 1.864/22 de la CSJN, \$0,9 billones (146,4% a/a). Si bien el programa acumula un crecimiento, en los dos últimos meses se produjeron caídas reales (92,0% y 56,4%, en septiembre y octubre, respectivamente), lo que impulsó a la disminución de 42,0% en el concepto, al comparar octubre de 2025 y el mismo mes del año anterior. Cabe destacar que el programa de transferencias a CABA comenzó a ejecutarse en septiembre de 2024. Crecen también las transferencias destinadas a la universalización de la jornada extendida en el nivel primario por \$0,2 billones (24,4% a/a), en el marco del Plan Nacional
		de Alfabetización ¹³ , y los mayores Aportes del Tesoro Nacional ¹⁴ por \$0,1 billones (208,5% a/a).
Asignaciones familiares \$7,2 14,3% a/a real	0,9	El crecimiento del gasto por encima de la inflación (14,3% a/a) se explica principalmente por un incremento de 16,4% a/a en el poder de compra de las prestaciones de pago mensual (asignación por hijo y por hijo discapacitado, entre otras). En sentido contrario incidió el comportamiento del mes de marzo en relación a la actualización del valor de la Ayuda Escolar Anual que se liquida únicamente en dicho mes ¹⁵ .

¹¹ Cabe destacar que, el 31 de octubre, mediante la Decisión Administrativa (DA) 29/2025, se aprobó un incremento de \$35.832 millones en los créditos presupuestarios para el funcionamiento de los hospitales nacionales. Este aumento se dispuso a pesar de la suspensión de la ejecución de la Ley 27.796, que declara la emergencia sanitaria en salud pediátrica y en las residencias médicas nacionales. Para mayor detalle ver informe OPC: https://opc.gob.ar/ejecucion-presupuestaria/modificaciones-presupuestarias/modificaciones-presupuestarias-2025/

¹² Las transferencias que realiza el Ministerio de Salud para el funcionamiento de hospitales nacionales del Servicio de Atención Médica Integral para la Comunidad (SAMIC) se incluyen dentro de Otros gastos corrientes por cuanto las mismas se giran directamente a dichas entidades. Para más información sobre este concepto ver publicación OPC: https://www.opc.gob.ar/tematicas-especificas-sobre-el-presupuesto/analisis-de-transferencias-no-automaticas-agobiernos-provinciales-y-municipales/

¹³ Creado por el Decreto 579/2024 con el objeto de lograr que los estudiantes de la República Argentina puedan leer, comprender y producir textos en forma acorde a su nivel educativo.

¹⁴ En los primeros diez meses del año se transfirieron ATN a las siguientes provincias; Neuquén (\$18.000 millones), Tucumán (\$15.000 millones), Salta (\$13.000 millones), Santa Fe (\$12.000 millones), Entre Ríos (\$12.000 millones), Buenos Aires, (\$10.000 millones), Santa Cruz (\$8.000 millones), Chubut (\$7.000 millones), Chaco (\$7.000 millones), Misiones (\$7.000 millones), Catamarca (\$7.000 millones), San Juan (\$6.000 millones), Río Negro (\$5.000 millones), Corrientes (\$3.000 millones) y Mendoza (\$3.000 millones). Lo correspondiente a Buenos Aires tuvo como destino a Bahía Blanca, como consecuencia del estado de emergencia por inundaciones en que se encuentra dicha localidad.

¹⁵ Si bien el valor de esta Ayuda Escolar Anual se actualiza habitualmente de la misma forma que el resto de las asignaciones familiares (por movilidad), en marzo de 2024 tuvieron un aumento extraordinario (por única vez), en tanto que para marzo

Concepto (billones de \$)	Incidencia p.p	Principales variaciones a/a en términos reales
		Asignaciones Universales, \$4,5 billones (21,5% a/a). En cuanto a la cantidad de beneficios liquidados, en este caso se mantienen aproximadamente en los mismos niveles que un año atrás ¹⁶ . Asignaciones Familiares Activos, Pasivos y Sector Público, \$2,7 billones (4,0% a/a). En este caso, el menor impulso del gasto está asociado a la menor cantidad de prestaciones liquidadas con relación a un año atrás ¹⁷ .
Prestaciones del INSSJP- PAMI \$2,8 67,0% a/a real	1,1	La dinámica habitual de este concepto es acorde a la del gasto previsional de ANSES neto de bonos (dado que constituye el gasto sujeto a contribuciones al PAMI). No obstante, a partir de septiembre de 2024, a las asignaciones provenientes de la ANSES se les adicionó la asistencia financiera del Tesoro ¹⁸ . Durante diez meses de 2025, el PAMI recibió \$1,3 billones de transferencias provenientes de ANSES (18,2% a/a) y otros \$1,4 billones en concepto de asistencia financiera del Tesoro (\$0,4 billones en igual período de 2024).
Jubilaciones y pensiones \$43,5 12,7% a/a real	4,9	Contrariamente al comportamiento que mostró durante 2024, el gasto crece en términos reales impulsado por la actualización de los haberes por encima de la variación del IPC, explicado por el esquema de movilidad y la baja de la inflación ¹⁹ . En el caso de las prestaciones abonadas por ANSES (91% del gasto en jubilaciones y pensiones), el poder de compra de los haberes superiores al mínimo en el régimen general registró en diez meses de 2025 un incremento promedio del 14,4% a/a, y el de los haberes mínimos (con bonos), de 2,6% a/a. Adicionalmente, en nueve meses de 2025 se aprecia un incremento de 2,3% a/a en la cantidad de beneficios promedio liquidados ²⁰ . El gasto devengado por ANSES sumó \$39,8 billones (14,2% a/a), de los cuales \$37,3 billones corresponden a la liquidación regular (19,0% a/a) y \$2,5 billones (-28,9% a/a) a complementos de ingresos para los haberes más bajos (bonos), cuyo monto (\$70.000) se mantiene congelado desde marzo de 2024. Por su parte, las prestaciones del personal retirado de las Fuerzas Armadas y de Seguridad, \$3,7 billones (-0,8% a/a).

FUENTE: OPC, en base a datos E.Sidif.

de 2025 se retrotrajo dicho aumento y se estableció que el monto a abonar sería de \$85.000 (vs. \$70.000 de un año atrás), lo cual constituyó una pérdida en términos reales de 21,2% a/a para esta prestación de pago único.

¹⁶ En nueve meses de 2025 (último dato) se liquidaron, en promedio, 4,1 billones de asignaciones universales por hijo mensuales, levemente superior a la cantidad liquidada en igual período de 2024 (4,0 billones). Fuente: E.Sidif.

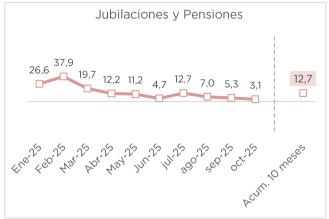
¹⁷ En nueve meses de 2025 (último dato) se liquidaron, en promedio, un 6,5% menos de asignaciones familiares por hijo que en igual período de 2024 (4,1 millones vs. 4,4 millones). Fuente: E.Sidif.

¹⁹ La actual fórmula de movilidad, vigente desde abril de 2024 (DNU 274/24), actualiza mensualmente por IPC con dos meses de rezago. En este contexto, los haberes jubilatorios sin bonos tuvieron un incremento nominal promedio de 62,2% a/a en diez meses de 2025, mientras que la inflación promedio del período fue de 44,5% a/a.

²⁰ En el nueve meses de 2024 se liquidaron un promedio de 7,27 millones de jubilaciones y pensiones en el SIPA, mientras que en igual período de 2025 se liquidaron 7,44 millones promedio mensuales (+168 mil, +2,3% a/a). Fuente: BESS.

Gráfico 6. Gastos en Jubilaciones y Pensiones

2025, enero a octubre y acumulado a octubre, en % de var. real a/a

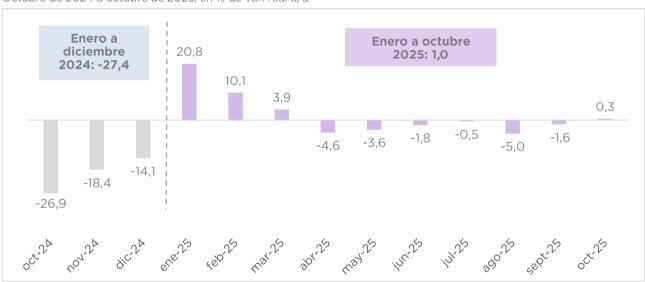


Contrariamente al comportamiento que mostró durante 2024 (cuando el gasto cayó 15,1% a/a en 12 meses), en lo que va de 2025 el gasto crece en términos reales con motivo del esquema de movilidad (atado a IPC) y la baja de la inflación. No obstante, la misma dinámica decreciente de la inflación explica que mes a mes la expansión real del gasto sea menor, acumulando un incremento de 12,7% a/a en diez meses.

FUENTE: OPC, en base a datos E.Sidif.

Gráfico 7. Variación interanual de los gastos primarios. Administración Nacional

Octubre de 2024 a octubre de 2025, en % de var. real a/a



Nivel de ejecución del gasto de la Administración Nacional

Cuadro 4. Nivel de ejecución acumulada de gastos. Administración Nacional

Acumulado a octubre de 2025, en billones de \$ y % de ejecución

Concepto	Crédito Inicial (CI)	Crédito Vigente (CV)	Devengado	Ejec. (%)	Var del CI (%)
Gastos corrientes	92,0	122,3	96,8	79,1	33,0
Prestaciones sociales	52,9	76,3	62,4	81,7	44,2
Jubilaciones y pensiones	36,3	54,1	43,5	80,4	49,2
Asignaciones familiares	5,7	8,4	7,2	86,7	47,2
AUH	3,4	5,2	4,5	87,1	54,4
Resto	2,3	3,2	2,7	86,1	36,7
Pensiones no contributivas	3,9	5,1	4,2	81,8	30,0
Prestaciones del INSSJP	1,8	3,1	2,8	88,7	74,1
Otros programas sociales	5,2	5,6	4,6	82,6	7,2
Potenciar Trabajo/Volver al Trabajo	1,3	1,1	0,9	82,5	- 12,3
Políticas Alimentarias	2,0	2,1	1,9	89,5	6,6
Becas Progresar	0,4	0,3	0,3	90,9	- 28,3
Resto	1,6	2,1	1,6	74,8	31,9
Subsidios económicos	8,7	7,4	5,9	79,3	- 14,5
Energía	6,0	5,0	4,0	80,9	- 17,1
Transporte	2,0	2,0	1,7	84,1	- 0,2
Otros subsidios	0,7	0,4	0,2	37,2	- 34,8
Gastos en personal	11,4	14,1	10,8	76,5	23,1
Bienes y servicios	2,7	3,5	2,4	70,0	30,5
Transferencias a provincias	1,5	2,4	1,6	65,8	56,0
Transferencias a Universidades	3,3	4,2	3,5	83,5	27,4
Otros gastos corrientes	1,3	2,3	1,3	57,1	79,5
Intereses (*)	10,2	12,1	9,0	74,0	18,8
Gastos de capital	2,6	3,2	1,6	50,1	23,2
Inversión real directa	1,0	1,3	0,8	60,2	20,8
Transferencias de capital	1,4	1,6	0,6	36,2	19,8
Inversión financiera	0,2	0,3	0,2	83,8	64,2
Gastos totales	94,6	125,5	98,4	78,4	32,7

(*) Incluye intereses pagados intra APN, tal como surge del E.Sidif. La ejecución de los intereses del primer trimestre 2025 que surge de E.Sidif fue adecuada de acuerdo con los vencimientos que operaron en dichos meses. Ver nota (**) cuadro 1.

FUENTE: OPC, en base a datos E.Sidif.

Gráfico 8. Nivel de ejecución. Administración Nacional

Acumulado a oct., 2020-2025, en % de ejecución del CV Acumulado a oct. de 2025, en % de ejecución del CV



Cuadro 5. Gastos por Finalidad y Función. Administración Nacional Acumulado a octubre de 2025, en billones de \$, % de ejecución y % de var. real a/a

Acumulado a octubre de 2025	, en billon	es αe φ, 70	de ejecu	cion y % u	e var. real	a/ a	
Finalidades y Funciones	СІ	CV	Dev.	% ejec.	% var real	Principales impulsores de la variación a/a	
Administ. Gubernamental	5,3	7,4	5,3	71,7	17,4		
Legislativa	0,4	0,5	0,4	76,8	-9,9	Salarios del Poder Legislativo	
Judicial	2,1	2,9	2,2	75,8	-2,3	Salarios del Poder Judicial	
Dir. superior ejecutiva	0,3	0,4	0,2	65,3	-11,7	Salarios de la Jefatura de Gabinete de Ministros	
Relaciones exteriores	0,7	0,9	0,7	77,4	-10,3	Salarios del Ministerio de Relaciones Exteriores	
Relaciones interiores	1,5	2,6	1,7	65,1	147,1	Transferencias a CABA por el traspaso de funciones de seguridad y gastos eleccionarios	
Administración fiscal	0,1	0,1	0,1	64,3	3,0	Apoyo a la Gestión Integrada del Gasto Público (BID 4802/OC-AR)	
Control gestión pública	0,1	0,1	0,1	74,3	-9,8	Salarios de la AGN y de la SIGEN	
Estadística básica	0,04	0,04	0,03	75,9	-14,9	Salarios del INDEC	
Defensa y seguridad	4,8	6,2	4,7	76,4	-1,6		
Defensa	1,9	2,4	1,8	74,2	-2,2	Salarios del Ministerio de Defensa	
Seguridad interior	2,3	2,9	2,3	78,2	-4,0	Salarios del Ministerio de Seguridad	
Sistema penal	0,4	0,6	0,4	74,4	9,9	Desarrollo de Infraestructura Penitenciaria, alimentos para internos del SPF	
Inteligencia	0,2	0,3	0,2	82,3	10,8	Secretaría de Inteligencia	
Servicios sociales	63,5	89,0	71,7	80,6	7,2		
Salud	4,4	6,8	5,6	83,4	26,4	Transferencias al PAMI en reemplazo del impuesto PAIS	
Promoción y asistencia social	3,3	3,1	2,4	77,5	-33,6	Pérdida del poder de compra del valor de la prestaciones (Tarjeta Alimentar y Acompañamiento Social)	
Seguridad social	47,4	70,2	56,3	80,2	11,4	Actualización de haberes jubilatorios por encima de la inflación.	
Educación y cultura	5,4	6,3	5,2	82,7	-2,5		
Ciencia, tecnología e innovación	1,3	1,5	1,1	77,6	-16,4	Formación de recursos humanos en el CONICET	
Trabajo (*)	0,9	1,0	0,9	95,4	7,7	Acciones del programa Volver al trabajo	
Vivienda y urbanismo	0,3	0,03	0,02	58,1	-93,2	Disolución de Fondos Fiduciarios como el PROCREAR y Vivienda Social	
Agua potable y alcantarillado	0,5	0,2	0,1	55,8	-73,6	Transferencias corrientes y de capital a AYSA	
Servicios económicos	10,7	10,6	7,5	70,8	-39,1		
Energía, combustibles y minería	6,6	5,8	4,3	74,0	-49,0	Subsidios energéticos, por menores transferencias a CAMMESA (suministro eléctrico) y a ENARSA (compra de gas)	
Comunicaciones	0,4	0,4	0,1	36,4	-73,9	Transferencias corrientes a Correo Argentino y a Radio y Televisión Argentina S.E	
Transporte	2,8	3,5	2,5	72,0	-11,0	Subsidios al transporte automotor de pasajeros del AMBA	
Eco. y desarrollo sostenible	0,3	0,2	0,1	67,1	-23,7	Transferencias a AYSA (Desarrollo Sustentable de la Cuenca Matanza - Riachuelo)	
Agric. ganadería y pesca	0,4	0,4	0,2	64,6	-10,0	Salarios de SENASA	
Industria	0,2	0,2	0,1	45,9	-15,3	Salarios de la Secretaría de Industria y Desarrollo Productivo	
Comercio, turismo y otros	0,1	0,1	0,05	42,3	0,4	Gestión de la Producción Industrial y del Comercio	
Seguros y finanzas	0,1	0,2	0,1	66,4	22,8	Transferencias corrientes a la Casa de la Moneda	
Deuda pública	10,3	12,3	9,2	74,3	-23,0		
Servicio deuda (intereses)	10,3	12,3	9,2	74,3	-23,0	Menores pagos de intereses en pesos y en moneda extranjera	
Gastos totales	94,6	125,5	98,4	78,4	-2,0		

^(*) El ex Programa Potenciar Trabajo se imputaba en la función Promoción y Asistencia Social, en tanto que el principal programa en el que se reconvirtió (Volver al Trabajo), se imputa en la función Trabajo. La reconversión del programa se efectivizó en el mes de abril de 2024, incidiendo en la comparación interanual de estas funciones.

Recaudación de impuestos nacionales²¹

En los primeros diez meses de 2025, la recaudación tributaria de impuestos nacionales ascendió a \$150,9 billones, lo que implicó un crecimiento nominal de 43,4% año contra año (a/a). Ajustada por inflación, la recaudación tuvo un leve descenso de 0,2% a/a en el mismo período. En el caso puntual de octubre, la recaudación real se contrajo 3,6% a/a, afectada por la elevada base de comparación de ese mismo mes en 2024. En ese mes se recaudaron recursos vinculados al Régimen Especial de Ingreso del Impuesto sobre los Bienes Personales (REIBP), a la moratoria implementada por la Ley 27.743, y también se produjeron ingresos por el Impuesto PAIS (entonces vigente) y el Impuesto de Regularización de Activos (Etapa 1 del régimen).

El principal factor explicativo del crecimiento de la recaudación en estos diez meses fueron los recursos de la Seguridad Social, que registraron un incremento real de 17,0% a/a. Estos recursos acumulan catorce meses consecutivos de crecimiento, dinámica explicada por el aumento de la masa salarial real y por la modificación del esquema de actualización de las bases imponibles máximas y mínimas para los Aportes y Contribuciones, que pasó de ser trimestral por RIPTE a mensual por IPC tras el dictado del Decreto 274/2024. El IVA acumula un crecimiento de 1,5% a/a, y el Impuesto sobre los Débitos y Créditos una expansión de 7,1% a/a. Por su parte, el Impuesto a los Combustibles acumula en el año un incremento de 54,4% a/a, explicado principalmente por la actualización gradual y parcial de las sumas fijas que componen el impuesto.

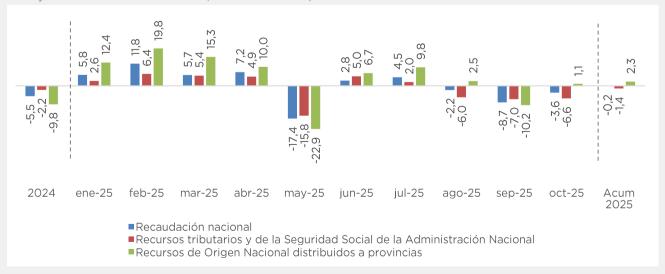
En los primeros diez meses del año, los recursos del comercio exterior (Derechos de Exportación, Derechos de Importación y Tasa de Estadística) acumulan un crecimiento combinado de 4,7% a/a ajustados por inflación. La baja acumulada de Derechos de Exportación (-6,9% a/a) es más que compensada por la suba los tributos sobre las importaciones (+23,4% a/a).

La recaudación del Impuesto a las Ganancias experimentó en los primeros diez meses de 2025 un aumento real de 1,0% a/a. Contribuyen a esta variación los mayores ingresos de anticipos de Ganancias Sociedades en relación con el año anterior debido a la modificación en el régimen de los mismos, la diferencia de vencimientos de anticipos de personas humanas -que en 2024 se había prorrogado hacia diciembre- y el incremento de retenciones impositivas.

El Impuesto PAIS, que había sido en la primera parte del año pasado uno de los pilares de la recaudación, registra entre enero y octubre una recaudación negativa de \$5.242 millones. La agencia recaudadora explicó que este valor negativo se produjo por la reafectación al Impuesto a los Créditos y Débitos del saldo a favor que algunos contribuyentes acumularon por las percepciones de Impuesto PAIS. Cabe señalar que, si se excluyera al Impuesto PAIS, la recaudación tributaria de impuestos nacionales hubiera mostrado en los primeros diez meses de este año un aumento real de 5,8% a/a.

Como resultado de la dinámica descripta, los recursos tributarios y de la Seguridad Social distribuidos a la Administración Pública Nacional acumulan en el año una baja de 1,4% a/a. Por su parte, los recursos distribuidos a las provincias tuvieron en el mismo período un aumento real de 2,3 % a/a.

Gráfico 9. Recaudación nacional y distribución a Administración Nacional y provincias 2024 y acumulado a octubre de 2025, en % de var. real a/a



FUENTE: OPC, en base a ARCA, E.Sidif y Dirección Nacional de Asuntos Provinciales.

²¹ Corresponde a la recaudación total de los impuestos nacionales informada por ARCA, previo a la realización de la correspondiente distribución de esos recursos.

Aspectos metodológicos

- El Informe de Ejecución Presupuestaria corresponde a la Administración Pública Nacional, agregado jurisdiccional cuyo presupuesto es aprobado por ley del Congreso de la Nación.
- La Administración Pública Nacional incluye Administración Central, Organismos Descentralizados e Instituciones de la Seguridad Social.
- Los datos utilizados en la elaboración del informe provienen del Sistema Integrado de Información Financiera de la Secretaría de Hacienda, siendo la fecha de corte el día 5 de noviembre de 2025.
- Para el cálculo de las variaciones reales se utiliza como deflactor la variación del Índice de Precios al Consumidor (IPC) del Nivel General Nacional. Para el mes de octubre de 2025 se utiliza la mediana del BCRA REM: 2,2%.
- Para los gastos se considera la etapa del devengado. En dicho concepto, los intereses pagados por la Administración Pública Nacional se consideran por sus montos íntegros y sin compensaciones.
- En el caso de los ingresos se considera el momento de su percepción.
- Se incluyen dentro de Otros Gastos Corrientes a las transferencias que realiza el Ministerio de Salud para el funcionamiento de hospitales nacionales del Servicio de Atención Médica Integral para la Comunidad (SAMIC) por cuanto las mismas se giran directamente a dichas entidades.

Publicaciones de la OPC

La Oficina de Presupuesto del Congreso de la Nación fue creada por la Ley 27.343 para brindar soporte al Poder Legislativo y profundizar la comprensión de temas que involucren recursos públicos, democratizando el conocimiento y la toma de decisiones. Es una oficina técnica de análisis fiscal que produce informes abiertos a la ciudadanía. Este informe no contiene recomendaciones vinculantes.

www.opc.gob.ar

